

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

De heer [REDACTED]
[REDACTED]

per e-mail verzonden naar: [REDACTED]

Onderwerp Woo-verzoek/besluit/Monitor Integriteit en Veiligheid 2020
Uw kenmerk
Ons kenmerk 2022-253542
Dienst Veiligheidsdomein
Sector Juridische en Veiligheidszaken
Doorkiesnummer 14 058 [REDACTED]
Bijlagen 1: Bezwaarschriftbijsluiter 2: Bijlagen (9)
Datum 19 januari 2023, verzonden: 20 JAN. 2023

Geachte heer [REDACTED],

Op 22 november 2022, datum binnenkomst 23 november 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om alle correspondentie tussen de gemeente Leeuwarden en I&O Research die betrekking heeft op de enquête en het verdiepend onderzoek 'Monitor Integriteit en Veiligheid 2020' waaraan de gemeente Leeuwarden in de periode januari tot en met april 2020 heeft meegewerkt.

Besluit

Gelet op het bepaalde in de artikelen 2.5, 4.1 en 2.4 lid 3 van de Woo heb ik besloten u de gevraagde documenten gedeeltelijk te verstrekken met inachtneming van de weigeringsgronden zoals gesteld in artikel 5.1 van de Woo.

Hieronder leest u een toelichting op mijn besluit.

Juridisch kader

Op grond van artikel 2.1 van de Woo en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder document: een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college.

Op grond van artikel 2.5 van de Woo wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Op grond van artikel 4.1 lid 1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.



Op grond van artikel 4.1 lid 7 van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van (onder meer) het bepaalde in artikel 5.1 van de Woo.

Ingevolge artikel 4.5 van de Woo verstrekt het bestuursorgaan de informatie in de door verzoeker verzochte vorm of, indien dit redelijkerwijs niet gevegd kan worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.4 lid 3 door:

- informatieverstrekking in elektrische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata;
- een andere elektronisch doorzoekbare vorm;
- verstrekking van een kopie van de letterlijke inhoud ervan in andere vorm
- een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, inlichtingen daaruit te verschaffen of door terinzagelegging.

Ingevolge artikel 5.1 lid 2 van de Woo blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen een aantal in dat artikellid specifiek genoemde belangen.

Beoordeling van uw verzoek

Ik ben van mening dat uw verzoek betrekking heeft op documenten aangaande publieke informatie als bedoeld in artikel 2.1 van de Woo. Daarnaast ben ik van mening dat er wel uitzonderingsgronden aanwezig zijn als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 van de Woo.

Ik heb dan ook besloten om de door u gevraagde documenten openbaar te maken. Deze documenten zijn in afschrift bijgevoegd. Dit betreffen de aan de burgemeester en de griffier verstuurde uitnodiging- en herinnering Monitor Integriteit & Veiligheid 2020 en de e-mail-wisseling tussen I&O Research en de gemeente Leeuwarden betreffende dit onderzoek. Daarbij geldt wel dat ik bij deze documenten in verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, (artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo), persoonsgegevens zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers etc. heb weggelakt.

De namen van ambtenaren zijn weggelakt om reden dat het hier gaat om ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden waardoor de namen van deze ambtenaren niet voor openbaarmaking in aanmerking komen. Het belang van betrokkenen bij de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Weglaten van die informatie doet immers geen afbreuk aan de kennisname van de informatie die in die stukken staat.

Dit is anders bij bijvoorbeeld ambtenaren die wegens hun functie wel in de openbaarheid treden. Deze namen dienen wel openbaar gemaakt te worden. Te denken valt aan bestuurders, een persvoorlichter, een directeur etc.

De in de bijgesloten e-mails genoemde vragenlijst over de manier waarop de organisatie omgaat met agressie en geweld tegen bestuurders en volksvertegenwoordigers is niet aanwezig. Deze vragenlijst c.q. enquête is destijds ingevuld via een link van I&O Research. De interviews zelf zijn telefonisch afgenomen door I&O Research in samenwerking met Bureau BING.

Nu deze documenten niet bij mij berusten, kan ik u logischerwijs deze documenten ook niet verstrekken.

Ingebrekestelling

Ten aanzien van uw Woo-verzoek voornoemd, dat is ingediend op 23 november 2022, had ik binnen vier weken een besluit moeten nemen. Dit is niet gebeurd. In mijn mail van 22 december 2022 heb ik vervolgens aangegeven dat ik er naar streef om uiterlijk op 16 januari 2023 alsnog op uw verzoek te beslissen. U heeft mij in gebreke gesteld bij schrijven van 23 december 2022. Op grond van artikel 4:17 lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht had ik na ontvangst van uw ingebrekestelling nog een termijn van twee weken om te beslissen op uw aanvraag. Helaas heb ik deze streefdatum niet gehaald. Daarvoor bied ik mijn excuses aan. Middels dit besluit beslis ik alsnog op uw Woo-verzoek.

Bezwaar

Mocht u het niet eens zijn met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen. De wijze waarop u een bezwaarschrift kunt indienen, treft u aan in de bijsluiter bezwaarschriften.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de burgemeester van Leeuwarden,
namens deze,



mr. drs. R.T. Offringa,
coördinator Juridische Zaken.



Van: [mailto: @ioresearch.nl]
Verzonden: maandag 20 april 2020 13:32
Aan: Heide van der, Frans
Onderwerp: Interviewverzoek Monitor Integriteit en Veiligheid

LET OP: Dit bericht is afkomstig van buiten de organisatie. Klik niet op links of bijlagen tenzij u de afzender en de inhoud van het bericht vertrouwt.

Geachte heer Van der Heide,

Ik benader u namens het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). In opdracht van dit ministerie voeren we de **Monitor Integriteit en Veiligheid** uit. U heeft eerder een vragenlijst ingevuld over de manier waarop uw organisatie omgaat met agressie en geweld tegen bestuurders en volksvertegenwoordigers. Ook kwam het integriteitsbeleid aan de orde. Nogmaals hartelijk bedankt voor het invullen!

Interview

We zouden graag met u een afspraak willen maken voor een interview om hierover verder door te praten. We zijn erg benieuwd naar uw ervaringen uit de praktijk. Deze inzichten zijn voor ons onderzoek erg waardevol. We zouden dit interview graag houden, indien u de ambtelijk trekker of verantwoordelijke bent voor het beleid ten aanzien van agressie en geweld en/of integriteit. Het gaat daarbij om het beleid dat is gericht op bestuurders en volksvertegenwoordigers.

Zou u aan dit interview willen deelnemen? Het interview duurt 30 tot 45 minuten en kan via (video-)bellen worden gehouden. De input uit het interview wordt anoniem verwerkt. De interviews worden gepland in de periode t/m 10 mei en worden door onderzoekers van I&O Research in samenwerking met Bureau BING afgenomen.

Beleid

Kunt u aangeven voor welk onderdeel van het beleid u verantwoordelijk bent? Het veiligheidsbeleid (agressie en geweld), het integriteitsbeleid of beide?

Het is mogelijk dat beide taken bij één persoon in uw organisatie liggen. Dan doen we één interview. Ook is het mogelijk om een duo-interview in te plannen met een van uw collega's.

Niet de juiste persoon?

Bent u niet de juiste persoon, zou u ons dan kunnen helpen aan de contactgegevens van degenen die in uw organisatie (ambtelijk) verantwoordelijk zijn voor het veiligheidsbeleid en/of integriteitsbeleid gericht op politieke ambtsdragers? Alvast bij voorbaat dank!

Privacy

We gaan uiterst zorgvuldig met uw gegevens om. De resultaten van het onderzoek zijn niet te herleiden naar individuele personen of organisaties. Het onderzoek wordt medio dit jaar aan de Tweede Kamer aangeboden en online gepubliceerd.

Meer informatie?

Wilt u meer informatie over het onderzoek en/of het interview? Neemt u dan contact op met de projectleider van het onderzoek, de heer ' @ioresearch.nl of telefonisch: 053-

Alvast hartelijk dank voor uw reactie!

Met vriendelijke groet,

administratief medewerkster
.....

I&O Research

Zuiderval 70 | 7543 EZ Enschede | 053 200 52 63
Piet Heinkade 55 | 1019 GM Amsterdam | 020 308 48 00

www.ioresearch.nl | Volg ons op [Twitter](#) | Volg ons op [LinkedIn](#)

Werkdagen

Ma | woe | vr



Van: Gemeente Leeuwarden <gemeente@leeuwarden.nl>
Verzonden: dinsdag 11 februari 2020 09:03
Aan: Bestuurssecretariaat Gemeente Leeuwarden <bestuurssecretariaat@leeuwarden.nl>
Onderwerp: FW: Uitnodiging Monitor Integriteit en Veiligheid 2020

3

Van: I&O Research [<mailto:helpdesk@ioresearch.nl>]
Verzonden: maandag 10 februari 2020 17:06
Aan: Gemeente Leeuwarden
Onderwerp: Uitnodiging Monitor Integriteit en Veiligheid 2020



Uitnodiging

Geachte heer Van Haersma Buma,

Graag nodigen wij u uit voor een onderzoek naar de mate waarin burgemeesters en andere politieke ambtsdragers in de uitoefening van hun functie te maken hebben met fysieke en/of verbale agressie, bedreiging en intimidatie. U heeft hierover onlangs een aankondiging ontvangen van het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB). In deze vragenlijst zijn twee onderzoeken gecombineerd:

- De Monitor Integriteit en Veiligheid, in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).
- Het onderzoek 'bedreigingen en intimidaties tegen burgemeesters in relatie tot bestuurlijke aanpak'. De minister van Justitie en Veiligheid heeft het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) verzocht om dit onderzoek te laten uitvoeren.

Door beide onderzoeken te combineren zorgen we ervoor dat u minder vragen hoeft te beantwoorden. Beide onderzoeken worden uitgevoerd door I&O Research.

Uw deelname is bijzonder waardevol

Om goed zicht te krijgen op de problematiek en om tot een effectieve aanpak te komen, is uw medewerking

van groot belang. We doen dan ook een beroep op u om deel te nemen aan dit onderzoek. Ook indien u niet met agressie, geweld en/of integriteitsschendingen te maken heeft gehad, verzoeken we u de vragenlijst in te vullen.

Hoe werkt het?

Om naar de vragenlijst te gaan, klikt u op: [Start vragenlijst](#)

Wij zouden het zeer op prijs stellen als u de vragenlijst uiterlijk **maandag 2 maart** zou willen invullen. Het invullen duurt ongeveer 20 minuten, afhankelijk van uw ervaringen. U kunt tussentijds stoppen en op een later moment verdergaan. De al ingevulde antwoorden blijven bewaard.

We willen benadrukken dat de onderzoekers zorgvuldig en vertrouwelijk met de verkregen informatie zullen omgaan. In de onderzoeksrapportage zijn de resultaten niet herleidbaar naar individuele organisaties of personen.

Vragen?

Bij eventuele onduidelijkheden of vragen over het invullen van de enquête kunt u tijdens kantooruren contact opnemen met [@ioresearch.nl](#) van I&O Research (053-[@ioresearch.nl](#)).

Inhoudelijke vragen over de achtergronden van de Monitor Integriteit en Veiligheid kunt u stellen aan [@rijksoverheid.nl](#) van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (06-[@rijksoverheid.nl](#)).

Als u vragen heeft over het onderzoek naar bedreiging en intimidatie van burgemeesters, kunt u contact opnemen met [@wodc.nl](#) van het WODC (06-[@wodc.nl](#)).

Wij wensen u veel succes bij het invullen van de vragenlijst en willen u alvast bedanken voor uw deelname!

Met vriendelijke groet,

Olger van Dijk
Hoofd afdeling Politieke Ambtsdragers en Weerbaarheid
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Als u de vragenlijst niet kunt openen door de link aan te klikken, dan kunt u dit ook doen door het volgende adres in zijn geheel te kopiëren en te plakken in de adresbalk van uw internetprogramma:
<https://www.iod.nl/mediaserver/iod/od/CLProject=847272/URL=847272>





Herinnering

Geachte heer Van Haersma Buma,

Enkele weken geleden heeft u een uitnodiging ontvangen voor deelname aan de Monitor Integriteit en Veiligheid. Volgens onze gegevens heeft u nog niet meegedaan of heeft u de vragenlijst nog niet volledig doorlopen. Uw deelname wordt bijzonder op prijs gesteld. Ook indien u niet met agressie, geweld en/of integriteitsschendingen te maken heeft gehad, verzoeken we u de vragenlijst in te vullen.

De invultermijn is verlengd tot **maandag 9 maart**. Zou u de vragenlijst voor deze datum willen invullen?

Hoe werkt het?

Om naar de vragenlijst te gaan, klikt u op: [Start vragenlijst](#)

Vergeet u niet door te klikken tot de laatste pagina. Alleen dan wordt uw deelname als voltooid geregistreerd.

Het invullen duurt ongeveer 20 minuten, afhankelijk van uw ervaringen. U kunt tussentijds stoppen en op een later moment verdergaan. De al ingevulde antwoorden blijven bewaard.

In deze vragenlijst zijn de Monitor Integriteit en Veiligheid (ministerie van BZK) en het onderzoek 'bedreigingen en intimidaties tegen burgemeesters in relatie tot bestuurlijke aanpak' (WODC) gecombineerd. Beide onderzoeken worden uitgevoerd door I&O Research.

Vragen?

Bij eventuele onduidelijkheden of vragen over het invullen van de enquête kunt u tijdens kantooruren contact opnemen met L. van I&O Research (l.van@ioresearch.nl; 053-4854444).

Inhoudelijke vragen over de achtergronden van de Monitor Integriteit en Veiligheid kunt u stellen aan L. van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (l.van@rijksoverheid.nl; 06-45714444).

Als u vragen heeft over het onderzoek naar bedreiging en intimidatie van burgemeesters, kunt u contact opnemen met L. van het WODC (l.van@wodc.nl; 06-45714444).

Wij wensen u veel succes bij het invullen van de vragenlijst en willen u alvast bedanken voor uw deelname!

Met vriendelijke groet,

Olger van Dijk
Hoofd afdeling Politieke Ambtsdragers en Weerbaarheid
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Als u de vragenlijst niet kunt openen door de link aan te klikken, dan kunt u dit ook doen door het volgende adres in zijn geheel te kopiëren en te plakken in de adresbalk van uw internetprogramma:

https://www.wodc.nl/onderzoek/wodc-art/Project=6961303196_prijz&id=28422837



7

Van: I&O Research [<mailto:helpdesk@ioresearch.nl>]
Verzonden: dinsdag 11 februari 2020 16:32
Aan: Gemeente Leeuwarden
Onderwerp: Aankondiging Monitor Integriteit en Veiligheid 2020

[https://www.startvragenlijst.nl/rvopanel/images/sh_top_no_white.png]

[<https://dc7c28-survey.artax.nl/SPSSMR/ImageCache/ImageCache.aspx?Project=BBZKMAG20&File=nl-NL/logo.png>]

Aankondiging



Van: I&O Research [<mailto:helpdesk@ioresearch.nl>]
Verzonden: woensdag 19 februari 2020 16:19
Aan: Gemeente Leeuwarden
Onderwerp: Uitnodiging Monitor Integriteit en Veiligheid 2020

[https://www.startvragenlijst.nl/rvopanel/images/sh_top_no_white.png]

[https://dc7c28-survey.artax.nl/SPSSMR/ImageCache/ImageCache.aspx?Project=BBZKMAG20_ORG_DEF&File=nl-NL/logo.png]

Uitnodiging



Van: I&O Research [<mailto:helpdesk@ioresearch.nl>]
Verzonden: maandag 2 maart 2020 14:28
Aan: Gemeente Leeuwarden
Onderwerp: Herinnering Monitor Integriteit en Veiligheid 2020

9

[https://www.startvragenlijst.nl/rvopanel/images/sh_top_no_white.png]

[https://dc7c28-survey.artax.nl/SPSSMR/ImageCache/ImageCache.aspx?Project=BBZKMAG20_ORG_DEF&File=nl-NL/logo.png]

Herinnering