

Robin Best Outdoor Media B.V.  
t.a.v. de heer/mevrouw [REDACTED]  
Rembrandtlaan 8  
3723 BJ Bilthoven

Onderwerp **WOO-besluit**  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk **2024-180919**  
Dienst **REOB**  
Sector **GEB SSJ**  
Contact **14-058**  
Bijlagen **Bezwarenbijsluit**  
Datum **23 september 2024**

Geachte heer/mevrouw [REDACTED],

In een aanvraagformulier d.d. 20 augustus 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) aan de gemeente Leeuwarden verzocht om verstrekking en openbaarmaking van informatie. U verzocht om de volgende documenten met betrekking tot de exploitatie van A0-reclamedisplays in gemeente Leeuwarden:

- overeenkomst(en) met bijbehorende bijlagen (al dan niet in concept) met betrekking tot de concessie(s);
- beleidsplannen met betrekking tot de concessie(s);
- (interne) notities met betrekking tot de concessie(s);
- overeenkomst(en) met bijbehorende bijlagen (al dan niet in concept) met betrekking tot de externe adviseur die de aanbesteding heeft begeleid.

#### Zoekslag

Onze zoekslag naar documenten die onder ons rusten en binnen de reikwijdte van het verzoek vallen hebben 1 document opgeleverd. Het gaat om 1 overeenkomst (met bijbehorende bijlagen) met betrekking tot de huidige concessie. Notities met betrekking tot de concessie zijn er niet en het huidige reclamebeleid Oog voor Reclame is reeds openbaar en is te vinden op [overheid.nl](http://overheid.nl).

#### Derde belanghebbenden

Er zijn derde belanghebbenden betrokken bij het verzoek om de openbaarmaking van onderhavige documenten. Wij hebben Centercom Buitenreclame BV in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van informatie. Centercom Buitenreclame BV geeft aan geen bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking.

#### Besluit

Wij hebben besloten om de concessieovereenkomst in gedeeltelijk geanonimiseerde vorm openbaar te maken. De bescherming van persoonsgegevens weegt voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens. Wij hebben ook besloten om de bijbehorende bijlagen niet openbaar te maken. De concessieovereenkomst bevat namelijk de gegevens die nodig zijn om de tabel in te vullen, zoals u heeft verzocht.

<b>Exploitant</b>	<b>Startdatum</b>	<b>Einddatum</b>	<b>Clausule voor verlenging? Zo ja, voor hoe lang?</b>	<b>Aantal objecten</b>	<b>Extern begeleid? Zo ja door wie?</b>
Centercom Buitenreclame BV	1-1-2022	31-12-2026	Ja, met 1 jaar	300	Ja, door NABB

*Persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo zijn o.a. namen en contactgegevens van personen niet zijnde leden van ons college, bijvoorbeeld medewerkers van onze organisatie en personen van buiten onze organisatie, onleesbaar gemaakt. Naar onze mening weegt het belang van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen zwaarder dan het belang van openbaarheid. Wij wijzen daarbij op vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer verzet zich tegen openbaarmaking van namen en contactgegevens van medewerkers binnen en buiten de organisatie die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Woo-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. Van dit laatste is niet gebleken.

Het document zullen wij u naar het ons bekende e-mailadres sturen.

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u daartegen bezwaar maken. Wij verwijzen u korthedshalve naar de bezwarenbijsluiters bij dit besluit.

Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van dit besluit, dan verzoeken wij om eerst contact op te nemen via bovenstaand telefoonnummer.

Wij vertrouwen erop, dat wij u voor nu voldoende hebben geïnformeerd.

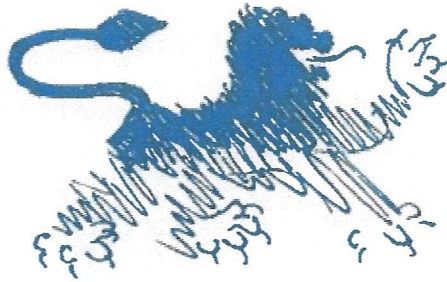
Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,  
namens dezen

drs. Chr. Wallet,  
sectormanager Gebiedsontwikkeling, Economie en Strategische Staf

**Onder deze brief treft u geen handtekening aan. Meer informatie:**  
<https://www.leeuwarden.nl/digitalepost>





**Gemeente Leeuwarden**

**Concessieovereenkomst tussen de gemeente  
Leeuwarden  
en**

**Centercom Buitenreclame BV**

**met betrekking tot de plaatsing, beheer & onderhoud en  
reclame-exploitatie van de A0-reclamedisplays in de  
Gemeente Leeuwarden**

## **Partijen:**

De gemeente Leeuwarden, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer ir. S. Terpstra MPA, in zijn hoedanigheid van sectormanager Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting en Wijkzaken, hierna te noemen: 'Opdrachtgever',

en

Centercom Buitenreclame BV, statutair gevestigd Spinnerij 21, 1185 ZN te Amstelveen, met Kvk nummer 34105617, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.A.C. Moerkerk, in zijn hoedanigheid van directeur (DGA), hierna te noemen: 'Opdrachtnemer',

## **NEMEN IN AANMERKING DAT:**

- I Opdrachtgever op 8 september 2021 een meervoudig onderhandse aanbesteding is gestart met kenmerknnummer 2021-038612 (TenderNed kenmerk 328313) voor de plaatsing, beheer en onderhoud en reclame-exploitatie van de A0-reclamedisplays in de gemeente Leeuwarden.
- II Opdrachtnemer een geldige inschrijving heeft gedaan, welke vervolgens is aangemerkt als de economisch meest voordelige inschrijving/de winnende inschrijving.
- III Opdrachtgever wenst een Concessieovereenkomst te sluiten. Deze opdracht bestaat uit de plaatsing, beheer en onderhoud en reclame-exploitatie van de A0-reclamedisplays.
- IV De Opdrachtgever verleent hiertoe een concessie aan Opdrachtnemer.
- V Partijen deze Concessieovereenkomst gebruiken om de kaders van de concessie vast te leggen.

## **EN KOMEN OVEREEN ALS VOLGT:**

### **Begrippen**

De in deze Concessieovereenkomst gehanteerd begrippen hebben de volgende betekenis:

- Concessie: Onderhavige Concessieovereenkomst, inclusief bijlagen.
- Opdrachtgever: de gemeente Leeuwarden.
- Opdrachtnemer: de partij met de winnende inschrijving.
- A0-reclamedisplay: een 2-zijdig reclamebord waarin statische reclameposter aangebracht kunnen worden met een oppervlakte van ongeveer 88 centimeter (b) x 120 centimeter (h).
- Inkoopvoorwaarden: de 'inkoopvoorwaarden Gemeente Leeuwarden 2014 voor leveringen en diensten'.
- Concessieprijs: De totale jaarlijkse Concessieprijs (excl. BTW) zoals vermeld in het Inschrijvingsformulier financiële afdracht, welke onderdeel is van de inschrijvingsdocumenten van Opdrachtnemer d.d. 15 oktober 2021.



## **Artikel 1** **Voorwerp van de Concessieovereenkomst**

- 1.1 Gedurende de looptijd van de Concessie heeft Opdrachtnemer het recht om - na verkregen vergunningen - gedurende de looptijd van deze Concessie op 300 locaties in de openbare ruimte van de Opdrachtgever A0-reclamedisplays te plaatsen, te beheren, te onderhouden en te exploiteren.
- 1.2 Tijdens de uitoefening van deze Concessie dient Opdrachtnemer te voldoen aan de eisen en verplichtingen zoals vermeld in de aanbestedingsdocumenten van Opdrachtgever, opgestelde inschrijvingsdocumenten van Opdrachtnemer d.d. 15 oktober 2021 en de voorwaarden en bepalingen van deze Concessie inclusief bijbehorende documenten.
- 1.3 Voor zover de Concessieovereenkomst, de Inkoopvoorwaarden en/of de overige bijbehorende documenten met elkaar in tegenspraak zijn, geldt de navolgende rangorde, waarbij de inhoud van het hoger in de onderstaande lijst genoemde document prevaleert boven het lager genoemde:
  1. De Concessieovereenkomst;
  2. De Nota van Inlichtingen 1 van 29 september 2021;
  3. Aanbestedingsdocument van de Opdrachtgever, inclusief de documenten die een onlosmakelijk onderdeel van het Aanbestedingsdocument uit maken. Welke documenten dit zijn, staat vermeld in het Aanbestedingsdocument;
  4. Inkoopvoorwaarden gemeente Leeuwarden;
  5. Inschrijvingsdocumenten Opdrachtnemer d.d. 15 oktober 2021;
- 1.4 De in het vorige lid onder 2 tot en met 5 genoemde documenten zijn via de website TenderNed.nl reeds in bezit gekomen van Opdrachtgever en Opdrachtnemer en zullen als bijlage bij de Concessieovereenkomst worden gevoegd. Alle in 1.3 genoemde documenten maken echter integraal deel uit van de Concessieovereenkomst.
- 1.5 Opdrachtnemer heeft zich voldoende op de hoogte gesteld van de doelstellingen van de Opdrachtgever met betrekking tot de onderhavige Concessieovereenkomst en de relevante organisatie van Opdrachtgever. Opdrachtgever heeft Opdrachtnemer daartoe van voldoende en correcte informatie voorzien.

## **Artikel 2** **Duur van de Concessieovereenkomst**

- 2.1 Deze Concessie is van kracht met ingang van 1 januari 2022.
- 2.2 Deze Concessie is aangegaan voor een periode van 5 jaar en eindigt derhalve van rechtswege op 31 december 2026. De looptijd van deze Concessie kan voor een periode van maximaal 1 jaar een keer onder gelijkblijvende voorwaarden eenzijdig door Opdrachtgever worden verlengd en loopt in dat geval op 31 december 2027 van rechtswege af. Verlenging vindt plaats door middel van een daartoe bedoeld schrijven van Opdrachtgever aan Opdrachtnemer.
- 2.3 Verlenging van de looptijd van de Concessie geschiedt schriftelijk door Opdrachtgever uiterlijk op 31 december 2025 zijnde twaalf maanden voor de einddatum van 31 december 2026. Opdrachtnemer dient binnen een maand na verzoek van de Opdrachtgever schriftelijk aan te geven indien zij niet akkoord is met de beoogde verlenging.
- 2.4 Verplichtingen die naar hun aard bestemd zijn om ook na de looptijd van het contract voort te duren, blijven na afloop bestaan. Tot de verplichtingen behoren in ieder geval – maar niet limitatief - geschillenbeslechting, forumkeuze en toepasselijk recht.

## **Artikel 3** **Voortzetting Concessieovereenkomst**

- 3.1 Tussentijdse beëindiging is niet toegestaan, behoudens de in dit artikel genoemde gevallen.



- 3.2 Gedurende de looptijd van de Concessieovereenkomst is het de Opdrachtnemer niet toegestaan, op straffe van onmiddellijke ontbinding en zonder gerechtelijke tussenkomst, de rechten en de plichten die voortvloeien uit de onderhavige Concessieovereenkomst geheel of gedeeltelijk over te dragen zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Opdrachtgever. Indien Opdrachtgever toestemming weigert, is summiere motivering afdoende.
- 3.3 Opdrachtgever zal in het navolgende geval gerechtigd zijn zonder gerechtelijke tussenkomst deze Concessieovereenkomst te ontbinden: in geval van het niet nakomen door de Opdrachtnemer te voldoen aan haar contractuele verplichtingen. Dit is het geval, zodra de Opdrachtnemer na één waarschuwing en daaropvolgend ingebrekestelling door middel van een aangetekend schrijven met bericht van ontvangst voor hetzelfde bewezen tekort in de nakoming en zij dit tekort in de nakoming niet heeft hersteld. Tussen de waarschuwing en ingebrekestelling dient een termijn van minstens één maand in acht genomen te worden en de ontbinding kan eerst tot stand komen na één maand na ontvangst van de ingebrekestelling.
- 3.4 Het is Opdrachtnemer verboden uit deze Concessieovereenkomst jegens Opdrachtgever voortvloeiende vorderingen zonder diens toestemming aan een derde te cederen, te verpanden of onder welke titel dan ook in eigendom over te dragen.
- 3.5 Opdrachtgever zal verder in de navolgende gevallen zonder gerechtelijke tussenkomst gerechtigd zijn deze Concessieovereenkomst te ontbinden:
- Indien met betrekking tot hemzelf of Opdrachtnemer (al dan niet voorlopig) surseance van betaling of faillissement wordt aangevraagd;
  - Indien Opdrachtnemer valt onder één van de op de aanbesteding van toepassing verklaarde uitsluitingsgronden.
- 3.6 De Concessieovereenkomst kan door Opdrachtgever zonder gerechtelijke tussenkomst tussentijds worden beëindigd indien, als gevolg van besluitvorming binnen de rijks- en/of provinciale overheid of de gemeente Leeuwarden, van Opdrachtgever nakoming redelijkerwijs niet verlangd mag worden.
- 3.7 In alle gevallen van ontbinding, anders dan reguliere beëindiging van de Concessieovereenkomst en behoudens bij faillissement, zal naar keuze van Opdrachtgever de Opdrachtnemer de A0-reclamedisplays verwijderen en de grond in de oorspronkelijke staat terugbrengen, dan wel de A0-reclamedisplays handhaven ten bate van Opdrachtgever, die hiervan om niet eigenaar zal worden.
- 3.8 Gederfde winst noch overige kosten van Opdrachtnemer zullen bij beëindiging van de Concessieovereenkomst op grond van dit artikel dan wel anderszins voor vergoeding in aanmerking komen.
- 3.9 Wijzigingen in deze Concessieovereenkomst zijn alleen mogelijk bij overeenstemming tussen partijen en dienen schriftelijk te worden vastgelegd.

#### **Artikel 4 Nakoming**

- 4.1 Opdrachtnemer garandeert dat:
- de door of namens hem te leveren diensten zullen voldoen aan de overeengekomen condities en kwalificaties als vastgelegd in deze Concessieovereenkomst inclusief bijbehorende documenten en;
  - de door of namens hem te verlenen diensten op vakbekwame wijze ononderbroken zullen worden uitgevoerd en;
  - de door of namens hem uit te voeren diensten geschikt zijn voor het doel waarvoor Opdrachtgever deze heeft bestemd en;
  - de door of namens hem te verlenen diensten (tijdig) zullen worden uitgevoerd waarbij hij de continuïteit en de voortgang waarborgt.
- 4.2 In het geval Opdrachtnemer, ook na schriftelijke aanmaning zijdens Opdrachtgever, waarbij een redelijke termijn wordt gesteld, niet (meer) voldoet aan zijn verplichting tot nakoming van een of meer van de verplichtingen zoals in dit artikel genoemd, is Opdrachtgever, onverminderd zijn verdere rechten, gerechtigd dit verzuim na



voorafgaande kennisgeving hetzij zelf, hetzij door derden te doen verhelpen. De kosten samenhangend met het herstel van het verzuim zullen Opdrachtnemer in rekening worden gebracht. Opdrachtnemer is verplicht aan het herstel van het verzuim zijn medewerking te verlenen en desgewenst op eerste verzoek de daarvoor benodigde informatie te verstrekken.

## **Artikel 5 Concessieprijs**

- 5.1 De Opdrachtnemer is voor de duur van deze Concessie een jaarlijkse Concessieafdracht verschuldigd gebaseerd op het schema zoals opgenomen in Bijlage 1 (inschrijvingsformulier).
- 5.2 Bij permanente wijzigingen (toename of afname) van het aantal te exploiteren A0-reclamedisplays gedurende het jaar door Opdrachtgever, passen partijen de jaarlijkse Concessieafdracht aan conform het document Invulformulier financiële afdracht A0-reclamedisplays.
- 5.3 De Opdrachtnemer is verplicht de Concessieafdracht te betalen vanaf de start van de Concessie. De betaling van de afdracht dient per halfjaar te worden voldaan aan het begin van ieder kwartaal op basis van een door Opdrachtgever te verzenden factuur.
- 5.4 Bij geboden Concessieafdracht dient te worden uitgegaan van een netto afdracht (exclusief BTW). De Opdrachtnemer kan geen kosten bij Opdrachtgever in rekening brengen.
- 5.5 De vergoeding zal jaarlijks vanaf 1 januari 2023 worden aangepast naar gelang de ontwikkeling van het maandcijfer van de consumentprijsindex alle huishoudens, zoals dat gepubliceerd wordt door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Maatgevend is het indexcijfer van de maand januari voorafgaand aan de aanpassingsdatum. Mocht de CPI tijdens de looptijd van deze Concessie vervangen worden door een andere systematiek dan wordt overgegaan op die systematiek.
- 5.6 De Opdrachtgever verkrijgt het recht om de A0-reclamedisplays van de Opdrachtnemer tegen in totaal € 1,- (excl. BTW) te kopen, indien de Opdrachtnemer niet binnen 60 dagen na ontvangst van de factuur (als bedoeld in artikel 5.3) aan de Opdrachtgever heeft betaald. De Opdrachtnemer zal in dat geval op eerste verzoek van de Opdrachtgever aan de verkoop meewerken en de A0-reclamedisplays aan de Opdrachtgever leveren. Dit laat onverlet dat het recht van de Opdrachtgever op betaling blijft bestaan.
- 5.7 Bij niet tijdige voldoening van enige betaling van een opeisbaar bedrag is de Opdrachtnemer zonder nadere ingebrekestelling in verzuim en is de Opdrachtnemer over het achterstallige bedrag naar rato het dan geldende wettelijke rentepercentage per maand voor zakelijke transacties (artikel 6:119a BW) verschuldigd wegens rente te rekenen vanaf de dag waarop de Opdrachtnemer in gebreke is tot en met de dag van betaling.

## **Artikel 6 Tekortkomen en boetebeding**

- 6.1 Indien Opdrachtnemer de voorwaarden zoals gesteld in het Programma van Eisen, na verzoek tot nakoming van Opdrachtgever, niet nakomt, of de in de aanbestedingsdocumenten gegeven voorschriften en/ of bepalingen niet naleeft, dan is Opdrachtnemer een direct opeisbare boete aan Opdrachtgever verschuldigd van € 500,- per geval en van € 500,- voor iedere kalenderdag dat het bedoelde geval voortduurt, met een maximum van € 25.000,- aan boete per kalenderjaar. Het opleggen van de boete laat het recht van Opdrachtgever op schadevergoeding van de tekortkoming onverlet.
- 6.2 Het opleggen van de boete en/of korting laat het recht van Opdrachtgever op al dan niet gedeeltelijke ontbinding van de Concessie, alsmede het recht op schadevergoeding naar aanleiding van de tekortkoming, onverlet.



## **Artikel 7** Wijziging wettelijke bepalingen

- 7.1 Indien tijdens de uitvoering van de overeenkomst nieuwe (nationale of gemeentelijke) wettelijke bepalingen van toepassing worden op de reclame-uitingen, waardoor de commerciële of financiële voorwaarden van de exploitatie door exploitant voor haar ingrijpend zouden wijzigen, dienen partijen hierover met elkaar in overleg te treden om in overeenstemming met elkaar hier maatregelen voor op te nemen en aan de nieuwe situatie aan te passen, waarbij een aanpassing van de vergoeding op basis van de overeenkomst naar rato tot de mogelijkheden behoort.
- 7.2 Er kan sprake zijn van een herzieningsclausule indien er sprake is van overheidsmaatregelen die een beperking geven in de exploitatie bij een pandemie dan gaan partijen in overleg over een eventuele verlaging van aantal displays gedurende de overheidsmaatregelen. Het aantal displays mag maximaal met 15% verminderd worden en er moet een goede spreiding plaats vinden. U dient hiervoor een goede onderbouwing te geven. De verrekening in verband met de verlaging van het aantal displays zal via de jaarrekening plaatsvinden.

## **Artikel 8** Geheimhouding en privacy

- 8.1 De Opdrachtnemer, Opdrachtgever en/of haar adviseurs dragen er zorg voor dat, zowel gedurende de looptijd van deze Concessieovereenkomst als ook daarna, de informatie die de Opdrachtnemer van Opdrachtgever of andere betrokken partijen van de Opdrachtgever heeft ontvangen of vice versa, onverschillig of deze van mondelinge of schriftelijke aard is, vertrouwelijk blijft en niet zonder voorafgaande wederzijdse schriftelijke toestemming van de partijen aan derden wordt onthuld, tenzij partijen op grond van wetgeving gehouden zijn bepaalde informatie aan een derde te verstrekken. De partijen zullen vertrouwelijke informatie slechts bekend maken aan personen die bij haar organisatie werkzaam zijn.
- 8.2 De partijen zijn bij de uitvoering van de Concessieovereenkomst tevens gehouden de wettelijke en gehanteerde privacyregels in acht te nemen. Partijen zullen in publicaties of reclame-uitingen geen mededelingen doen over de inhoud van de onderhavige Concessieovereenkomst, tenzij partijen op grond van geldende wet- en regelgeving verplicht zijn tot het doen van bepaalde mededelingen.

## **Artikel 9** Toepasselijk recht

- 9.1 De Inkoopvoorwaarden van de Opdrachtgever zijn op deze Concessieovereenkomst van toepassing. Algemene voorwaarden van Opdrachtnemer worden hierbij uitdrukkelijk uitgesloten.
- 9.2 Op deze Concessieovereenkomst is het Nederlands recht van toepassing. Ieder geschil tussen de gemeente Leeuwarden en de Opdrachtnemer voortvloeiende uit de Concessieovereenkomst zal bij uitsluiting worden voorgelegd aan de daartoe bevoegde rechter in het arrondissement Noord-Nederland.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend,

Leeuwarden,

Plaats: *Groningen*

Datum: *26-11-2021*

Datum *20/12/2021*

  
Sectormanager Ruimtelijke  
Ontwikkeling & Inrichting en Wijkzaken

  
Directeur (DGA) Centrum Buitenreclame  
BV 

**Bijlagen:**

- Bijlage 1 Inschrijvingsformulier d.d. 15 oktober 2021
- Bijlage 2 Nota van Inlichtingen d.d. 29 september 2021
- Bijlage 3 Aanbestedingsdocument Meervoudig onderhandse procedure  
A0-reclamedisplays gemeente Leeuwarden d.d. 8 september 2021
- Bijlage 4 Inkoopvoorwaarden gemeente Leeuwarden
- Bijlage 5 Uw inschrijving d.d. 15 oktober 2021.