



Ministerie van Defensie

Burgemeester van Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

KD: Ambtelijke leiding
DIRECTORAAT-GENERAAL
BELEID

Locatie
Den Haag - Plein-
Kalvermarkt.
Kalvermarkt 32
's-Gravenhage

Postadres
Postbus 20701
2500 ES 'S-GRAVENHAGE
MPC 58B

Contactpersoon



www.defensie.nl

Onze referentie

2024038097

Bijlagen

3

*Bij beantwoording, datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Datum 6 november 2024
Betreft Regionale Opvanglocatie Leeuwarden

Geachte heer Buma,

Op 25 juli jl. ontvingen de ministeries van Asiel en Migratie en Defensie uw brief met daarin het verzoek om een standpunt in te nemen vanuit het Rijk met betrekking tot de vestiging van een regionale opvanglocatie (hierna: ROL) ten behoeve van huisvesting van asielzoekers.

Naar aanleiding van uw verzoek is hoogambtelijk contact geweest over het standpunt van het Rijk inzake de realisatie van de ROL en de continuïteit van de bedrijfsvoering van de vliegbasis. In antwoord op uw brief van 25 juli bent u per mail op 2 september geïnformeerd over het standpunt van het Rijk (zie bijlage). In die fase zijn mogelijkheden onderzocht om een bruikbare oplossing voor de realisatie van de ROL te vinden. Het wachten op een reactie, de brief van het COA van 25 september jl., en media-uitingen op basis van woordvoering van het Rijk en interpretaties hiervan, hebben niet bijgedragen aan een duidelijke lijn.

Uit het spoeddebat van het College met de gemeenteraad op 23 oktober jl. bleek dat er onduidelijkheden zijn ontstaan. Met deze brief beogen wij het standpunt van het Rijk te verhelderen.

Het Rijk wil een ROL door COA laten realiseren in de directe nabijheid van de vliegbasis. Daarbij is het noodzakelijk dat het uitvoeren van de grondwettelijke taken van Defensie op de vliegbasis nu en in de toekomst gegarandeerd is. Vliegbevingen en de daarvoor noodzakelijke bedrijfsvoering zijn nodig om de operationele gereedheid van de luchtmacht te waarborgen. Dat is, zeker in het licht van de huidige geopolitieke spanningen, van groot belang.

In de voorbereiding van de ROL met de gemeente en met de projectontwikkelaar is gesproken over inspanningen van de gemeente om in de toekomst permanente bewoning op deze locatie mogelijk te maken. De door de projectontwikkelaar ingediende vergunningsaanvraag ziet op de bouw van de woningen en het vestigen van de ROL. In de door de projectontwikkelaar ingediende aanvraag en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing is inzichtelijk gemaakt dat het project in de toekomst ruimte biedt voor permanente bewoning. Met het oog op het functioneren van de vliegbasis is permanente bewoning op deze locatie niet

passend, omdat dit de functionaliteit van de vliegbasis kan beperken. Onze zorgen worden gesterkt door uw reactie op de zienswijze van het Rijksvastgoedbedrijf (zie bijlagen 2 en 3) waarin u te kennen geeft dat een anterieure overeenkomst is gesloten met de projectontwikkelaar waarin een inspanningsverplichting staat om permanente bewoning te faciliteren.

KD:Ambtelijke leiding
DIRECTORAAT-GENERAAL
BELEID

Datum
6 november 2024

Onze referentie
2024038097

Het Rijk heeft de mogelijkheden overwogen op welke wijze de belangen van Defensie, het COA en die van de gemeente Leeuwarden om de huisvestingsmogelijkheden in de toekomst te vergroten bij elkaar kunnen worden gebracht.

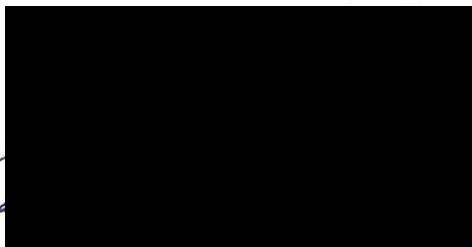
Wij stellen daarom het volgende voor:

- de gemeente stemt in met de realisatie van een ROL door het COA voor de duur van 15 jaar, conform het verzoek van COA aan de gemeente van 25 september jongstleden;
- de gemeente garandeert dat in ieder geval de komende 30 jaar geen permanente bewoning of een andere geluidsgevoelige functie zal worden toegestaan op het betreffende terrein;
- het Rijk wil met de projectontwikkelaar en de grondeigenaar afspraken maken over de koop van het terrein door het Rijk en de bebouwing door het Rijk;
- mocht de locatie na 15 jaar niet meer kunnen danwel mogen dienen als AZC, wordt door COA, de gemeente, Defensie en AenM (mogelijk ook VRO) gezamenlijk afgesproken hoe de beschikbare woonruimte maatschappelijk nuttig (ten dienste van de inwoners van de gemeente Leeuwarden) kan worden ingezet zonder dat er een geluidsgevoelige functie of precedentwerking plaatsvindt.

Wij vertrouwen erop dat met deze brief eventuele onduidelijkheden over het standpunt van het Rijk is weggenomen en we in gezamenlijkheid afspraken kunnen maken die zowel de vestiging van de ROL als het goed functioneren van de vliegbasis mogelijk maken.

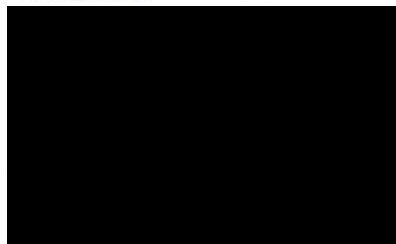
Hoogachtend,

*DE PLAATSVERVANGEND
COMMANDANT DER STRIJDKRACHTEN*



Luitenant-generaal

*DE DIRECTEUR-GENERAAL MIGRATIE
VAN HET MINISTERIE VAN ASIEL EN
MIGRATIE*



Bijlagen:

1. Conceptbrief d.d. 28 augustus jl. van Ministerie van Defensie over Regionale Opvanglokatie Leeuwarden
2. Zienswijze d.d. 23 april jl. van Rijksvastgoedbedrijf over ontwerp-omgevingsvergunning voor het realiseren van 45 woningen ten behoeve van het COA op de locatie Kampweg, percelen D4677, D9116 en D9716, te Leeuwarden
3. Zienswijze d.d. 23 april jl. van Rijksvastgoedbedrijf over Omgevingsvergunning Leeuwarden Buitengebied – hogere waarde geluid woningen COA Kampweg Leeuwarden

KD:Ambtelijke leiding
DIRECTORAAT-GENERAAL
BELEID

Datum
6 november 2024

Onze referentie
2024038097



Burgemeester van Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA LEEUWARDEN

KD:Ambtelijke leiding
DIRECTORAAT-GENERAAL
BELEID
Leefomgeving

Locatie
Den Haag - Plein-
Kalvermarkt.
Kalvermarkt 32
's-Gravenhage

Postadres
Postbus 20701
2500 ES 'S-GRAVENHAGE
MPC 58B

Contactpersoon

Datum 28 augustus 2024
Betreft Regionale Opvanglocatie Leeuwarden



www.defensie.nl

*Bij beantwoording, datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Geachte heer Buma,

Op 25 juli 2024 ontvingen de departementen van Asiel & Migratie en Defensie uw brief met daarin het verzoek om een standpunt in te nemen vanuit het Rijk met betrekking tot de vestiging van een regionale opvanglocatie (hierna: ROL) ten behoeve van huisvesting van asielzoekers. Het antwoord dat ik u hierbij verstrek heb ik afgestemd met het ministerie van Asiel & Migratie.

Vooropgesteld, we waarderen de inzet van uw gemeente om een opvanglocatie te realiseren. Zoals Defensie eerder heeft aangegeven per brief van 1 november 2022 (kenmerk: BS2022027193), is er geen bezwaar tegen de vestiging van een ROL in de directe nabijheid van de vliegbasis zolang de activiteiten op de basis gegarandeerd zijn. Vliegbewegingen en de daarvoor noodzakelijke bedrijfsvoering zijn nodig om de operationele gereedheid van de luchtmacht te waarborgen. Dat is, zeker in het licht van de huidige geopolitieke spanningen, van groot belang.

De door de projectontwikkelaar ingediende vergunningsaanvraag ziet op de bouw van de woningen en het vestigen van de ROL. Zorgen zijn ontstaan over het functioneren van de vliegbasis op langere termijn. In de door de projectontwikkelaar ingediende aanvraag en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing is inzichtelijk gemaakt dat het project in de toekomst ruimte biedt voor de bewoning van statushouders en een toekomstige woonwijk met permanente bewoning mogelijk maakt. Het bieden van ruimte voor statushouders is een belangrijke opgave, echter zorgen zijn ontstaan dat permanente bewoning in de nabije omgeving van de vliegbasis de functionaliteit van deze vliegbasis kan beperken. Deze zorgen worden versterkt door uw reactie op de zienswijze van het Rijksvastgoedbedrijf waarin u te kennen geeft dat een anterieure overeenkomst is gesloten met de projectontwikkelaar waarin een inspanningsverplichting staat om permanente bewoning te faciliteren.

U zult begrijpen dat Defensie een groot risico ziet voor het functioneren van de vliegbasis, ook op de langere termijn. Tegelijkertijd ziet Defensie het noodzakelijke belang van de huisvesting voor opvang door het COA.

Defensie kan daarom instemmen met de opvang van asielzoekers onder de conditie dat er geen vergunning wordt afgegeven die de huidige of toekomstige vliegbewegingen en de daarvoor noodzakelijke bedrijfsvoering van Defensie

beperkt. Ik verzoek u het besluit en de onderliggende ruimtelijke onderbouwing hierop aan te passen, en de anterieure overeenkomst met de ontwikkelaar daarmee in lijn te brengen. In aanvulling hierop kan een overeenkomst worden gesloten tussen Defensie, Justitie en Veiligheid en de gemeente Leeuwarden om de volgende punten te waarborgen:

- Defensie wordt de aankomende 30 jaar niet beperkt in vliegbewegingen en de daarvoor noodzakelijke bedrijfsvoering vanwege de plaats te vinden bebouwing;
- Gedurende deze 30 jaar zal er geen permanente bewoning plaatsvinden op het terrein.
- Na 30 jaar evalueren Defensie en gemeente of deze overeenkomst wordt voortgezet.
- Mocht de locatie na 5 + 5 jaar niet meer kunnen danwel mogen dienen als AZC, wordt door COA, de gemeente, Defensie en AenM (mogelijk ook VRO) gezamenlijk afgesproken hoe de beschikbare woonruimte maatschappelijk nuttig (ten dienste van de gemeente Leeuwarden) kan worden ingezet zonder dat er permanente bewoning of precedentwerking plaatsvindt.

Ik vertrouw erop dat we in gezamenlijkheid afspraken kunnen maken die zowel de vestiging van de ROL als het goed functioneren van de vliegbasis mogelijk maken.

Hoogachtend,

DE PLAATSVERVANGEND COMMANDANT DER STRIJDKRACHTEN


Vice-admiraal

KD:Ambtelijke leiding
DIRECTORAAT-GENERAAL
BELEID
Leefomgeving

Datum
28 augustus 2024

Onze referentie

Rijksvastgoedbedrijf
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gemeente Leeuwarden
T.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Vastgoedbeheer
Assetmanagement

Sint Jacobsstraat 16
3511 BS Utrecht
Postbus 16169
9663CT Den Haag
Nederland
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon

Datum 24 april 2024
Betreft **Zienswijze** ontwerp-omgevingsvergunning voor het realiseren van 45 woningen ten behoeve van het COA op de locatie Kampweg, percelen D4677, D9116 en D9716, te Leeuwarden.

BTW nummer
NL8563.05.765.B.01

KVK nummer
65890604

IBAN
NL75 INGB 0705 0026 24
BIC
INGBNL2A

Geacht college van burgemeester en wethouders,

Op 21 maart 2024 heeft het College van Burgemeester en Wethouders de 'ontwerp-omgevingsvergunning (11060945) voor het realiseren van 45 woningen ten behoeve van het COA op de locatie Kampweg, percelen D4677, D9116 en D9716, te Leeuwarden' ter inzage gelegd.

In de bekendmaking stelt de gemeente dat de ontwerp-omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een zogenaamde Regionale Opvanglocatie (ROL) met 45 woningen voor de opvang van 450 asielzoekers. Reguliere bewoning wordt volgens de gemeente met deze omgevingsvergunning niet toegestaan op de locatie. Echter in de ontwerp-omgevingsvergunning spreekt de gemeente van 'het bouwen van 45 "reguliere" eengezinswoningen' en stelt dat na het vertrek van het COA de gekozen stedenbouwkundige opzet de ruimte biedt om het plangebied te gebruiken als 'een reguliere woonbuurt'. Evenwel verderop wordt gesteld dat 'onderdeel van de anterieure overeenkomst is een intentieverklaring waarin is vastgelegd dat het college zich zal inspannen om een regulier wonen planologisch mogelijk maakt als de functie ROL komt te vervallen. De gekozen planopzet leent zich wel goed om het plangebied te transformeren naar een reguliere woonbuurt.' Hieruit is op te maken dat de gemeente van plan is om op den duur permanente bewoning op de locatie mogelijk te maken, met als gevolg dat er een geluidgevoelig object ontstaat die de rechten van de vliegbasis Leeuwarden aantast en daarmee de bedrijfsvoering in gevaar brengt.

Deze voorgenomen ontwikkeling is in strijd met artikel 5.151 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl) en daarom ziet Defensie zich genoodzaakt om onderstaande zienswijze in te dienen.

Kenmerk
8782085

Defensiebelang

De vliegbasis Leeuwarden is van groot belang voor de invulling van de kerntaken van Defensie. Door de Russische inval in Oekraïne ligt de focus van Defensie op hoofdtak 1, bescherming van ons grondgebied en dat van onze bondgenoten. Defensie moet rekening houden met een conflictsituatie binnen nu en vier jaar en dat heeft invloed op de bedrijfsvoering, operationele gereedheid en geoefendheid van vliegbasis Leeuwarden. De verwachting is dat Defensie de komende jaren meer gaat oefenen en de voorraden in de magazijnen zal aanvullen. Dit betekent meer vervoersbewegingen (grondgebonden geluid) op de locatie, maar ook het proefdraaien van toestellen etc. Daarnaast heeft Defensie in het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (NPRD) kenbaar gemaakt welke aanvullende ruimte Defensie nodig heeft. Zo is vliegbasis Leeuwarden genoemd als één van de mogelijke locaties voor uitbreiding van de ruimte voor jachtvliegtuigcapaciteit. Voor Defensie is het daarom van belangrijk om haar belangen veilig te stellen. Voor de bedrijfsvoering van de vliegbasis is de aanwezige industriezonering op de locatie van de 45 te bouwen woningen van groot belang. M.b.t. het uitvoeren van kerntaken zijn een aantal beperkingen ingevoerd die deze belangen moeten veiligstellen. De huidige geluidszones die over het terrein liggen waarborgen deels de mogelijkheid om te kunnen vliegen en grondgebonden activiteiten te ontplooiën zoals het proefdraaien van motoren. Ook de Kampweg is onderdeel van het functioneren van de vliegbasis. Deze weg is onderdeel van de crash route en is een belangrijke ontsluiting voor aan- en afvoer van materieel van en naar de vliegbasis. De weg is in eigendom van Defensie en wordt beheerd en onderhouden door het Rijksvastgoedbedrijf. De Kampweg is bij de vliegbasis afgesloten en heeft voor het publiek geen doorgaande functie ondanks het openbare karakter van de weg.

Ontwerpbesluit

De aanvraag betreft het met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo afwijken van het bestemmingsplan, oftewel de buitenplanse afwijking.

Goede ruimtelijke ordening

Defensie heeft kenbaar gemaakt dat de tijdelijke opvang van asielzoekers geen belemmering oplevert voor de uitvoering van de kerntaken. In tegenstelling tot de eerder mondeling verstrekte informatie, ziet de ingediende aanvraag echter niet in de (tijdelijke) opvang van asielzoekers, maar in permanente huisvesting. Doordat er sprake is van bewoning voorziet de aanvraag in de realisatie van 45 geluidgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder waardoor ook een ontwerpbesluit hogere waarden ter inzage is gelegd. De gemeente geeft aan dat reguliere bewoning op locatie niet is toegestaan maar in de ruimtelijke onderbouwing staat in §2.2:

Het doel is dus om permanente woningen te realiseren die, als de opvanglocatie kan worden opgeheven, kunnen worden omgezet van kamerbewoning voor asielzoekers naar reguliere woningen bedoeld voor de huisvesting van maximaal één huishouden per woning.

De gemeente Leeuwarden heeft als verantwoordelijke voor de huisvesting van statushouders behoefte aan duurzame permanente woningen. De initiatiefnemer heeft behoefte aan verhuur van de woningen aan andere doelgroepen als het COA vertrekt en de woningen van asielzoekers vrij komen. In de ruimtelijke

onderbouwing wordt aangegeven dat de gemeente een besluit hogere waarde geluid zal moeten nemen om permanente bewoning mogelijk te maken. Momenteel heeft de gemeente dit besluit al gepubliceerd en kan er tot 1 mei op gereageerd worden. Als het genomen hogere waardenbesluit geluid vastgesteld wordt is er sprake van een reguliere woonwijk en daarmee verliest de vliegbasis haar geluidruimte. De huidige bestemming wijzigt naar een woonbestemming met geluidgevoelige objecten. Defensie acht deze ontwikkeling in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Uitvoerbaarheid

Er is geen overeenkomst met de initiatiefnemer of met de gemeente over het gebruik van de Rijksgrund. Initiatiefnemer heeft geen contact gezocht met Defensie over het wijzigen van het gebruik van de weg of wat hun houding is t.o.v. de planvorming voor een woonwijk aan een weg die in eigendom is van Defensie. Er is alleen vanuit de gemeente contact gezocht met Defensie over hun wens een opvanglocatie voor statushouders te willen realiseren aan de Kampweg. De woningen komen op een locatie die alleen toegankelijk is via Rijksgrund.

Milieu

Het ministerie van Defensie heeft de afgelopen 40 jaar veelvuldig woningen met een zeer hoge of te hoge geluidbelasting gesaneerd. Dit heeft er voor gezorgd dat de huidige geluidruimte om het vliegveld gehandhaafd is en vliegtuigen kunnen en mogen opstijgen, landen en proefdraaien. Als de woningen voorzien worden van een hogere geluidwaarde kan de bestemming gewijzigd worden in woonbestemming en is er geen sprake meer van een industriezoning. De geluidsruimte van de vliegbasis neemt daardoor af en de milieuvergunning loopt gevaar.

Onder §4.2 van de ruimtelijke onderbouwing wordt het volgende vermeld: De vliegbasis kan beschouwd worden als luchthaven of als defensie inrichting, zoals bedoeld in de VNG-bedrijvenlijsten. Uitgaande van de meest belastende inrichting, een luchthaven, wordt uitgegaan van een categorie 6 inrichting. Daarbij hoort een richtafstand van 1.500 meter. Bepalend zijn geluid (1.500 meter) en gevaar (500 meter).

De grootste geluidsbron die op locatie voor overlast zorgt bevindt zich binnen de 1500 meter afstand die geldt voor categorie 6 van de VNG bedrijvenlijst. In de ruimtelijke onderbouwing wordt dit niet verder onderbouwd.

Op pagina 8 § 2.2 van het akoestisch onderzoek van Noorman advies staat vermeld:

De nieuwbouw ligt, als al aangegeven in de inleiding, niet binnen de luchtvaartverkeerszone van de vliegbasis Leeuwarden.

Het akoestisch onderzoek vermeld niets over eventuele piekbelasting op de locatie. De toegestane piekbelasting is onderdeel van de milieuvergunning van de vliegbasis.

Datum
23 april 2024

Defensie heeft onder Wabo een revisievergunning milieu ingediend. De aanvraag van het ROL is niet getoetst aan deze lopende aanvraag. Defensie loopt het risico dan deze aanvraag, en toekomstige wijzigingen van milieubelastende activiteiten, niet vergund kunnen worden door onderhavige ontwikkeling. Gelet op het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie en de voorzienbare uitbreiding milieuruimte t.b.v. activiteiten vliegbasis Leeuwarden en uitbreiding van het beperkingengebied rondom vliegbasis Leeuwarden is de ontwikkeling een zeer grote belemmering voor nationale defensiebelangen.

Conclusies:

Op basis onderstaande punten komt Defensie tot de conclusie dat het toekennen van een omgevingsvergunning voor woningbouw aan de Kampweg voor haar onacceptabel is.

1. Door de afwezigheid van afspraken over het gebruik van de Rijksground of over de wijziging van het gebruik van de weg meent het Rijksvastgoedbedrijf als beheerder van de vliegbasis Leeuwarden en de bijbehorende Kampweg dat realisatie van het project niet mogelijk is.
2. Door de afwezigheid van afspraken over de Kampweg weet Defensie momenteel niet wat de consequenties van het bouwen van de woningen op deze locatie zijn en vreest ze verlies van regie over haar eigen grond. Ook met de gemeente Leeuwarden zijn geen afspraken gemaakt over het gebruik van de Kampweg. Realisatie van de woningbouw is daarom in dit stadium niet mogelijk.
3. Het permanente karakter van de woningen is voor de vliegbasis onacceptabel, hiermee wordt voorbijgegaan aan de geluidruimte van de vliegbasis die het huidige en toegestane functioneren van de vliegbasis waarborgt.
4. Er is in het onderzoek van Noorman Advies onvoldoende aangetoond dat de bouw van de woningen geen belemmering vormen voor de vliegbasis. Noorman Advies geeft geen volledige of onjuiste informatie over de situatie. De ruimtelijke onderbouwing benoemt de afstand van een vliegveld (industrie categorie 6) zoals deze in de VNG-afstandenlijst staat. Het betreft voor geluid 1500 meter. De voorgenomen locatie voor de ROL bevindt zich binnen de 1500 meter. Hiermee heeft de ruimtelijke onderbouwing niet voldaan aan de afstandenlijst zoals de gemeenten deze hanteren.
5. In de ruimtelijke onderbouwing en het akoestisch onderzoek wordt geen rekening gehouden met cumulatieve geluidsbelasting.
6. De bouwaanvraag voor deze woningen voor asielzoekers lijken in de praktijk op de aanvraag voor het bouwen van een woonwijk die voorziet in de behoefte van de gemeente om woningen te bouwen en de projectondernemer om zijn businesscase uitvoering te geven. De onderlinge afspraken en belangen tussen ondernemer en gemeente zijn niet transparant.

Datum
23 april 2024

Defensie heeft geen bezwaar tegen de vestiging van een tijdelijke opvang voor asielzoekers, in zo verre het geen geluidgevoelig object is dat het functioneren van de vliegbasis beperkt. Waar Defensie echter niet mee akkoord kan gaan is de vestiging van permanente bouwwerken die aangemerkt kunnen worden als geluidgevoelige objecten. Defensie benadrukt dat zij zal meewerken aan de invulling van het dringende maatschappelijke probleem om asielzoekers op te vangen, zolang het de bedrijfsvoering van de vliegbasis niet beperkt, en Defensie zal dan ook graag in dialoog blijven met de gemeente om tot een werkbare oplossing te komen.

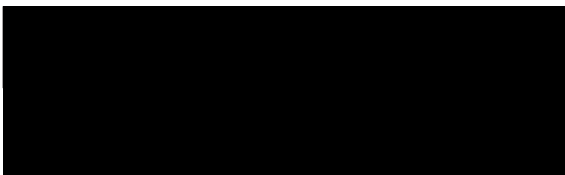
Defensie stelt het volgende voor:

Om realisatie van een ROL aan de Kampweg mogelijk te maken willen Defensie en Rijksvastgoedbedrijf met de gemeente samenwerken om te werken naar

- Planvorming van een ROL met een tijdelijk karakter met behoud van de luchtvaartverkeerzones, niet strijdig met de milieuvergunning en met voldoende geluidruimte om huidige en activiteiten in de nabije toekomst veilig te stellen.
- Een dialoog starten over het gebruik van de Kampweg waarbij de regie over de grond bij Defensie blijft. Ook hier is zijn tijdelijke afspraken het uitgangspunt.

Hoogachtend,

*De Staatsecretaris van Defensie,
namens deze,*



Clusterhoofd ruimtelijke belangenbehartiging.

Rijksvastgoedbedrijf
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gemeente Leeuwarden
T.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 21000, 8900 JA Leeuwarden

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Vastgoedbeheer
Assetmanagement

Sint Jacobsstraat 16
3511 BS Utrecht
Postbus 16169
9663CT Den Haag
Nederland
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon



Datum 23 april 2024
Betreft **Zienswijze** . Omgevingsvergunning Leeuwarden Buitengebied –
hogere waarde geluid woningen COA Kampweg Leeuwarden

BTW nummer
NL8563.05.765.B.01

KVK nummer
65890604

IBAN
NL75 INGB 0705 0026 24
BIC
INGBNL2A

Geacht college van burgemeester en wethouders,

Op 21 maart 2024 heeft het College van Burgemeester en Wethouders het ontwerpbesluit hogere waarde geluid 'Regionaal Opvang Locatie(ROL) aan de Kampweg te Leeuwarden' ter inzage gelegd. Het betreft identificatienummer NL.IMRO.0080.01002OGV40-OW01.

Het besluit hogere waarde voorziet in de mogelijkheid een hogere waarde van 55 dB(A) op de gevels van te bouwen woningen te realiseren. Deze voorgenomen ontwikkeling is in strijd met artikel 5.151 van het Besluit kwaliteit Leefomgeving en tast daarmee de rechten van de vliegbasis Leeuwarden aan en brengt de bedrijfsvoering in gevaar. Daarom ziet Defensie zich genoodzaakt om onderstaande zienswijze in te dienen.

Hoger waardebesluit

Onduidelijkheden over zonegrens grondgebonden geluid:

Het te nemen "besluit hogere waarde geluid" (vanaf nu BHW) kan genomen worden tot een maximale geluidbelasting op de gevels van de woning van 55 dB per etmaal. Bij een hogere geluidbelasting dan 55 dB kan geen BHW meer toegekend worden. De 55 dB(A) grens loopt over de percelen van de voorgenomen locatie voor de ROL. De in het Omgevingsplan gemeente Leeuwarden opgenomen 55 dB(A) contour voor grondgebonden geluid stamt uit een periode dat er nog geen digitale kaarten of digitale grenzen vastgesteld werden. De lijn op de kaart is van zodanige kwaliteit dat de werkelijke grens moeilijk vast te stellen is. De gemeente Leeuwarden heeft daarom nog niet helder hoe de werkelijke grens er uit ziet. Een BHW nemen op basis van het huidige bestemmingsplan is erg riskant. De geluidbelasting van 55dB(A) overschrijden betekent dat er onvoldoende rekening is gehouden met het Besluit Kwaliteit leefomgeving art 5.150. Gezien de onduidelijkheid over de dB(A) zonerings aan de Kampweg, dat in de praktijk gevolgen kan opleveren voor de toestellen die gestationeerd zijn op de vliegbasis, vindt Defensie het voorgenomen BHW onacceptabel.

Kenmerk

8781999

Ontbreken toetsing aan de milieuvergunning vliegbasis Leeuwarden

In de milieuvergunning van de vliegbasis is de toegestane hoeveelheid geluid opgenomen. Overschrijding van de hoeveelheid geluid is in strijd met de milieuvergunning. Omdat ten tijde van de publicatie het BHW niet getoetst was aan de milieuvergunning is het nemen van een BHW nu niet mogelijk.

Defensiebelang

De vliegbasis Leeuwarden is van groot belang voor de invulling van de kerntaken van Defensie. Door de Russische inval in Oekraïne ligt de focus van Defensie op hoofdtak 1, bescherming van ons grondgebied en dat van onze bondgenoten. Defensie moet rekening houden met een conflictsituatie binnen nu en vier jaar en dat heeft invloed op de bedrijfsvoering, operationele gereedheid en geoefendheid van vliegbasis Leeuwarden. De verwachting is dat Defensie de komende jaren meer gaat oefenen en de voorraden in de magazijnen zal aanvullen. Dit betekent meer vervoersbewegingen (grondgebonden geluid) op de locatie, maar ook het proefdraaien van toestellen etc. Daarnaast heeft Defensie in het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (NPRD) kenbaar gemaakt welke aanvullende ruimte Defensie nodig heeft. Zo is vliegbasis Leeuwarden genoemd als één van de mogelijke locaties voor uitbreiding van de ruimte voor jachtvliegtuigcapaciteit. Defensie wil volledig meewerken aan de realisatie van een opvanglocatie onder voorwaarde dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het functioneren van de vliegbasis en daarmee het landsbelang. Een BHW op de voorgenomen locatie voor de ROL beperkt de vliegbasis in haar geluidruimte en functioneren.

Ontbreken noodzaak BHW

Vanaf het begin van de planvorming heeft de gemeente Leeuwarden gestuurd op een permanente woonwijk voor statushouders en asielzoekers met "duurzame bebouwing" terwijl de gemeente ook kan uitgaan van een opvanglocatie met een tijdelijk karakter op een industriezone. Het duurzame karakter van de woningen hoeft hier niet op in te leveren. Er is ook aangegeven dat er na vertrek van het COA, die uitsluitend asielzoekers huisvesten, deze locatie gebruikt kan worden voor het huisvesten van andere doelgroepen zoals studenten. De gemeente is verantwoordelijk voor het huisvesten van statushouders en daarom ziet Defensie dit niet als regionale opvanglocatie maar als woonwijk.

De vliegbasis heeft consequent aangegeven medewerking te verlenen aan de opvang van asielzoekers of statushouders met een tijdelijk karakter en daarbij aangegeven dat een reguliere woonwijk niet acceptabel is.

,

Samenvatting:

- De grens 55 dB(A) zone op de locatie aan de Kampweg is onduidelijk en risicovol voor het te nemen BHW. Mogelijk te hoge belasting beperkt de geluidruimte van de vliegbasis en dat schaad de bedrijfsvoering dat in strijd is met het Besluit Kwaliteit Leefomgeving.
- Het Besluit hogere waarde geluid is (nog) niet getoetst aan de milieuvergunning van de vliegbasis en kan daarom niet genomen worden.

Datum
23 april 2024

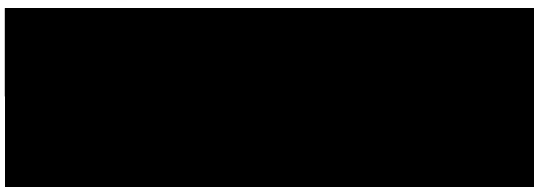
- Er is geen noodzaak om een BHW te nemen voor de opvang van asielzoekers en statushouders. Het BHW op de locatie zal problemen opleveren voor het functioneren van de vliegbasis en dat is in strijd met het Besluit Kwaliteit Leefomgeving.

Defensie heeft geen bezwaar tegen de vestiging van een tijdelijke opvang voor asielzoekers, in zoverre het geen geluidgevoelig object is dat het functioneren van de vliegbasis beperkt. Waar Defensie echter niet mee akkoord kan gaan is de vestiging van permanente bouwwerken die aangemerkt kunnen worden als geluidgevoelige objecten. Als er geen sprake is van de vestiging (op termijn) van een geluidgevoelig object op deze locatie, dan is er ook geen noodzaak tot het nemen van dit hoger waardenbesluit.

Defensie benadrukt dat zij zal meewerken aan de invulling van het dringende maatschappelijke probleem om asielzoekers op te vangen, zolang het de bedrijfsvoering van de vliegbasis niet beperkt. Defensie blijft dan ook graag in dialoog met de gemeente om tot een werkbare oplossing te komen.

Hoogachtend,

*De Staatsecretaris van Defensie,
namens deze,*



Clusterhoofd ruimtelijke belangenbehartiging.

